



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.04.2026 № 27

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Новосибирской области
«О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об
административных правонарушениях в Новосибирской области»**

Министерством экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения оценки), рассмотрены: проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – проект Закона), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта Закона (далее – сводный отчет), сводка замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения публичных консультаций по проекту Закона и сводному отчету, подготовленные министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО). Проект Закона разработан Минпромторгом НСО совместно с прокуратурой Новосибирской области (далее – Прокуратура НСО) (далее при совместном упоминании также – разработчик).

Проектом Закона предлагается установить административную ответственность за розничную продажу детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) (далее также – несовершеннолетние) автомобильного бензина, дизельного топлива (далее – автомобильное топливо) за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, посредством внесения соответствующих изменений в Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» (далее – Закон № 99-ОЗ).

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта не составлялось и публичные консультации по нему не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 10 Порядка проведения оценки – одним из разработчиков проекта Закона является Прокуратура НСО.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Проект Закона и сводный отчет размещены в ГИС НСО «Электронная демократия» по адресу: <https://dem.nso.ru/npa/bills/29431>.

Разработчиком в сводном отчете указано, что проект Закона разработан во исполнение пункта 1.4 протокола совместного заседания антитеррористической комиссии Новосибирской области и оперативного штаба Новосибирской области по реализации мер, предусмотренных Указом Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» (далее – Протокол АТК НСО).

Согласно подпункту 5 пункта 26 Порядка проведения оценки срок проведения публичных консультаций по проекту акта, подготовленному во исполнение решение антитеррористической комиссии Новосибирской области, не может составлять менее 1 рабочего дня.

Исходя из этого, публичные консультации проводились в период с 22.04.2026 по 24.04.2026 (3 рабочих дня).

О проведении публичных консультаций были уведомлены следующие органы и лица:

- ГУ МВД России по Новосибирской области;
- исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Уполномоченный по правам ребенка в Новосибирской области;
- Министерство;
- министерство труда и социального развития Новосибирской области;
- департамент административных органов администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;
- министерство транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- муниципальные районы, муниципальные и городские округа Новосибирской области;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Совет депутатов города Новосибирска;
- президент Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата»;
- президент Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата»;
- Новосибирское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- АО «Томскнефтепродукт» ВНК;

- ООО «Газпромнефть-Центр»;
- Ассоциация независимых нефтетрейдеров «Сибирь-ГСМ»;
- ООО «Чулпан»;
- ООО «Топливный комфорт»;
- ООО «Прайм»;
- ООО Компания «Колорлон ВТД»;
- ООО Компания «Колорлон».

В ходе публичных консультаций администрация Тогучинского района Новосибирской области сообщила об отсутствии замечаний и предложений по проекту акта и сводному отчету.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Разработчик в сводном отчете указал, что проблемой, на решение которой направлен проект Закона, является отсутствие механизма правового регулирования, обеспечивающего соблюдение запрета розничной продажи детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) автомобильного бензина, дизельного топлива, за исключением продажи автомобильного бензина (дизельного топлива) при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, что создает наличие возможности совершения несовершеннолетними правонарушений / преступлений в сфере дорожного движения и общественной безопасности, что может привести к причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, в т.ч. несовершеннолетних.

Негативными эффектами указанной проблемы являются:

1. Возможность совершения несовершеннолетними противоправных действий, связанных с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных горючих смесей и легковоспламеняющихся жидкостей.

Так, в последнее время на территории Российской Федерации участились случаи вовлечения несовершеннолетних в противоправную деятельность, связанную с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных легковоспламеняющихся жидкостей, горюче-смазочных материалов. На территории Новосибирской области в 2026 были установлены факты осуществления поджога несовершеннолетними автозаправочных станций. Одним из таких примеров является совершение несовершеннолетними поджогов автозаправочных станций 25 февраля – на улице Военной в городе Новосибирске и в микрорайоне Южный в городе Бердске¹.

¹ Действовали по заданию кураторов: двоих подростков задержали за поджог АЗС в Новосибирске и Бердске / НГС.Ру, URL: <https://ngs.ru/text/criminal/2026/02/27/76284987/>.

2. Рост дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадрициклах, питбайках, и другом мототранспорте) не имея права управления ими.

По информации Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Новосибирской области в 2025 году зафиксирован рост дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних водителей, управляющих автотранспортными средствами, не имея права управления. Так, в 2025 году на территории Новосибирской области с участием несовершеннолетних (в возрасте до 16 лет) зарегистрировано 536 дорожно-транспортных происшествий (+12,8% к уровню 2024 года), погибло 16 (+166,7%) детей, получили травмы 573 (+11,5% к уровню 2024 года).

Исходя из приведенных данных, считаем возможным согласиться с обозначенной разработчиком проблемой.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью предлагаемого регулирования является создание механизма правового регулирования, обеспечивающего соблюдение запрета розничной продажи детям (лицам, не достигшим возраста 18 лет) автомобильного бензина, дизельного топлива, за исключением продажи автомобильного бензина (дизельного топлива) при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, что исключает возможность совершения несовершеннолетними правонарушений/ преступлений в сфере дорожного движения и общественной безопасности, которая может привести к причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, в т.ч. несовершеннолетних.

В настоящее время в Законе № 99-ОЗ отсутствуют нормы, обеспечивающие соблюдение запрета розничной продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых. Индикатором достижения заявленной разработчиком цели разработчик определили наличие в Законе № 99-ОЗ норм, обеспечивающих соблюдение указанных запретов.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

Согласно пункту 5 Указа Президента РФ от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» в том числе на территории Новосибирской области введен режим, в рамках которого высшее должностное лицо (органы исполнительной власти) осуществляет полномочия по принятию решений о проведении мероприятий по защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также реализует следующие меры:

а) усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

б) введение особого режима работы объектов, обеспечивающих схему размещения функционирования транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды.

Необходимость обеспечения антитеррористической защищенности инфраструктуры Новосибирской области посредством снижения рисков вовлечения несовершеннолетних в диверсионно-террористическую деятельность путем изготовления горючих смесей для совершения поджогов на объектах инфраструктуры определена в пункте 1.4 Протокола АТК НСО.

Соответствующий законопроект об установлении запрета продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, разработан Прокуратурой НСО и Минпромторгом НСО². В отношении него также проведена процедура оценки регулирующего воздействия, по результатам которой Министерством подготовлено заключение³.

В целях обеспечения соблюдения данного запрета, разработчиком подготовлен рассматриваемый проект Закона. Право на установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации определено следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, установленного порядка осуществления государственной власти, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений (статья 1.2 КоАП РФ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных

² Материалы размещены по адресу <https://dem.nso.ru/npa/bills/29430>.

³ Размещено по адресу <https://dem.nso.ru/npa/bills/29430>.

правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. На основании указанного положения в Новосибирской области принят Закон № 99-ОЗ, пунктом 1 части 1 статьи 1.3 которого также определено, что к ведению Новосибирской области относится установление административной ответственности за нарушение законов Новосибирской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Новосибирской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Как отмечалось выше, в настоящее время разработан соответствующий законопроект, устанавливающий запрет продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

Согласно статье 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 1 Положения о Минпромторге НСО⁴ (далее – Положение) данный областной исполнительный орган Новосибирской области осуществляет государственное управление, нормативное правовое и контрольное (надзорное) регулирование в сфере промышленности, торговли, предпринимательства в пределах полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области. Подпунктами 49.1, 50, 50.1 пункта 8 Положения установлены полномочия Минпромторга НСО по разработке и принятию мер по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленных сферах деятельности, а также по осуществлению мероприятий по противодействию терроризму, в том числе по реализации мер в области профилактики терроризма, в пределах своей компетенции. В соответствии с пунктом 10 Положения Минпромторг НСО в установленных сферах деятельности осуществляет в том числе подготовку проектов законов.

Исходя из вышеизложенного, проект Закона разработан в соответствии с имеющимися полномочиями и компетенцией разработчика. Далее рассмотрим положения проекта Закона и сводный отчет.

Статьей 1 проекта Закона предлагается статью 4.10 Закона № 99-ОЗ, устанавливающую ответственность за несоблюдение требований к обеспечению мер

⁴ Утверждено постановлением Правительства Новосибирской области от 23.12.2014 № 514-п «О министерстве промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области».

по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, изложить в новой редакции, дополнив положениями об ответственности за нарушение требований о недопущении розничной продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых.

Также предлагается установить размеры административных штрафов за несоблюдение указанного запрета:

- на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей;
- на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Повторное совершение данного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей;
- на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

Как отмечалось ранее, соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий запрет продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых, разработан Прокуратурой НСО и Минпромторгом НСО. Положения рассматриваемой статьи проекта Закона направлены на обеспечение соблюдения данного запрета. При этом как отмечает разработчик в сводном отчете, размер административного штрафа на должностных и юридических лиц не превышает максимальной суммы штрафа, установленной статьей 3.5 КоАП РФ, и определен с учетом высокой степени общественной опасности деяния.

Министерство относительно предлагаемых мер наказания (административный штраф) отмечает следующее.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 № 4-П, любое административное правонарушение, как и санкции за его совершение должны быть четко определены, причем таким образом, чтобы исходя непосредственно из текста соответствующей нормы - в случае необходимости с помощью толкования, данного ей судами, - каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействия). При этом меры административной ответственности, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, не допускать избыточного государственного принуждения и обеспечивать баланс основных прав

индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений⁵.

Как отмечалось ранее в настоящем заключении, опасность деяния заключается в вовлечении несовершеннолетних в диверсионно-террористическую деятельность посредством совершения ими противоправных действий, связанных с поджогами объектов связи и иного имущества специального назначения с использованием различных горюче-смазочных материалов и легковоспламеняющихся жидкостей, а также в дорожно-транспортных происшествиях с участием несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения (мопедах, квадрициклах, питбайках, и другом мототранспорте) не имея права управления ими.

Исходя из вышеизложенного, считаем возможным сделать вывод о том, что предлагаемые к установлению административные меры наказания обоснованы и соразмерны степени общественной опасности правонарушений.

Стоит отметить, что, хотя расходы на оплату административных штрафов, обжалование решений о назначении административного наказания не относятся к издержкам субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности, у данных субъектов могут возникнуть соответствующие информационные издержки, связанные с затратами на поиск информации об установленной ответственности и санкциях (штрафах) за нарушение требований, а также ее изучение и анализ (в т.ч. оценка рисков для конкретной организации или индивидуальных предпринимателей). Для указанных действий могут потребоваться услуги юрисконсульта. Далее проведем оценку данных информационных издержек. Для оценки понадобятся следующие данные:

1) средняя заработная плата юрисконсульта в Новосибирской области – **63 тыс. руб.**

Оценка произведена с использованием данных сервиса «Зарплата.ру»⁶ как среднее арифметическое значение по 5 аналогичным позициям: (60 тыс. руб. + 59 тыс. руб. + 59 тыс. руб. + 63 тыс. руб. + 75 тыс. руб.) / 5 = 63 тыс. руб.)

2) примерные временные затраты на изучение изменений, внесенных в Закон № 99-ОЗ, а также на анализ рисков для организации - **1 час.**

Таким образом, общие затраты составят: (63 тыс. руб. / 20 раб. дней / 8 ч.) * 1 ч. = **394 руб.**

С учетом количества субъектов предпринимательской деятельности, на которых распространяется рассматриваемое регулирование, совокупные затраты составят: 394 руб. * 556 субъектов⁷ = **219 тыс. руб.**

Министерством проведен анализ сводного отчета, а также проекта Закона на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения

⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 № 4-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 7.3, 9.1, 14.43, 15.19, 15.23.1 и 19.7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Арбитражного суда Нижегородской области и жалобами обществ с ограниченной ответственностью «Барышский мясокомбинат» и «ВОЛМЕТ», открытых акционерных обществ «Завод «Реконд», «Эксплуатационно-технический узел связи» и «Электронкомплекс», закрытых акционерных обществ «ГЕОТЕХНИКА П» и «РАНГ» и бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Детская городская больница № 3 «Нейрон» Министерства здравоохранения Удмуртской Республики».

⁶ <https://novosibirsk.zarplata.ru/vacancies/yuriskonsult>.

⁷ Таблица 6 сводного отчета.

для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению. Выводы по проведенному анализу были сформулированы, с одной стороны, исходя из необходимости обеспечения соблюдения запрета продажи автомобильного топлива и лакокрасочных материалов несовершеннолетним, а с другой – влияния предлагаемого регулирования на субъектов предпринимательской деятельности (раздел 4 настоящего заключения).

Альтернативный способ решения проблемы, заявленной разработчиком, – не устанавливать административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи несовершеннолетним автомобильного топлива, за исключением продажи автомобильного топлива при заправке топливного бака транспортного средства лицам, достигшим возраста 16 лет, имеющим право на управление транспортным средством, а также лакокрасочных материалов (органических растворителей, лаков, красок, эмалей), за исключением лакокрасочных материалов на водно-дисперсионной основе и порошковых. Данный способ приведет к тому, что субъекты предпринимательской деятельности смогут безнаказанно осуществлять продажу автомобильного топлива и лакокрасочных материалов несовершеннолетним. Данный способ не позволит решить заявленную проблему.

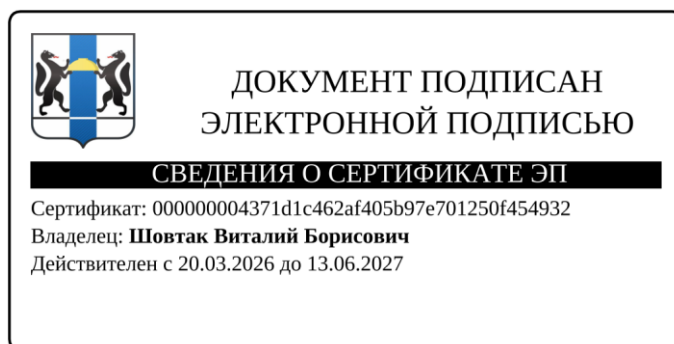
4. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия сделаны следующие выводы:

4.1. Разработчиком приведено достаточное обоснование наличия проблемы и ее решения предложенным способом правового регулирования.

4.2. В проекте акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель министра



В.Б. Шовтак

В.П. Бурлуцкая
238-67-88